

УДК 316.422:35.08(470.319)''15/20''

DOI:10.22394/2225-8272-2021-10-2-12-22

ЛИВЦОВ Виктор Анатольевич, доктор исторических наук, профессор, зам. директора Среднерусского института управления – филиала РАНХиГС (Россия, Орёл), e-mail: livcov@orel.ranepa.ru

САРАН Александр Юрьевич, доктор исторических наук, доцент, зам. начальника научно-организационного отдела Среднерусского института управления – филиала РАНХиГС (Россия, Орёл), e-mail: asaran1958@yandex.ru

LIVTSOV V.A., Doctor of Historical Sciences, Professor, Deputy Director of the Central Russian Institute of Management – a branch of RANEPa (Russian Federation, Orel), e-mail: livcov@orel.ranepa.ru

SARAN A.Yu., Doctor of Historical Sciences, Associate Professor, Deputy Head of the Scientific and Organizational Department, Central Russian Institute of Management – branch of RANEPa (Russian Federation, Orel), e-mail: asaran1958@yandex.ru

ЭВОЛЮЦИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И ПОДГОТОВКИ КАДРОВ В ОРЛОВСКОМ КРАЕ В XVI – XX ВЕКАХ

EVOLUTION OF THE PUBLIC SERVICE SYSTEM AND TRAINING OF PERSONNEL FOR IT IN THE OREL REGION IN THE XVI - XX CENTURIES

Аннотация. Целью статьи является анализ эволюции системы государственной службы на территории Орловского края в XVI – XX вв. и развития системы подготовки кадров для нее. Выделяются несколько этапов: в XVI – XVII вв. специальная система подготовки служилых людей отсутствовала, служилое сословие обучалось в процессе практической работы. В XVIII – XIX вв., по мере дифференциации государственной службы на гражданскую, военную, дипломатическую, придворную и т.п., складываются системы общего и специального образования, которые дают профессионально подготовленных государственных служащих. А также характерно включение священно-церковнослужителей в состав чиновничества. Следующий период охватывает 1917-1991 гг., характеризуется включением в состав государственного аппарата кадровых работников коммунистической партии. Формируется многоуровневая система партийных, советско-партийных учебных заведений для подготовки и переподготовки управленческих кадров. Период после 1991 г. отмечен появлением универсального многоуровневого образовательного учреждения для подготовки и регулярной переподготовки государственных служащих – Российская академия народного хозяйства и государственной службы с десятками региональных филиалов.

Ключевые слова: государственная служба, государственные служащие, Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС, история профессионального образования.

Abstract. The purpose of the article is to analyze the evolution of the civil service system on the territory of the Orel Region in the XVI – XX st centuries and the development of methods of training personnel for it. There are several stages: in the XVI – XVII centuries there was no special system of service people training, the service class was trained in the process of practical work. In the XVIII – XIX centuries, as the civil service was differentiated into civil, military, diplomatic, court, etc., the systems of general and special education were formed, which provided professionally trained civil servants. The peculiarity of this period is the inclusion of the clergy in the officialdom. The next period covers 1917–1991, and its peculiarity is the actual inclusion of the Communist Party cadres in the state apparatus. During this period, a multi-level system of party, Soviet-party educational institutions for managerial personnel training and retraining is being formed. Finally, the period after 1991 was marked by the emergence of a universal multi-level educational institution for civil servants training and regular retraining – the Russian Academy of National Economy and Public Administration with dozens of regional branches. The creation of the Central Russian Institute of Management – a branch of the RANEPa, completes the development of the regional system of civil servants training in the Orel Region.

Keywords: civil service, civil servants, Central Russian Institute of Management – branch of RANEPa, Orel region, the history of professional education.

Введение

Вопросы развития и совершенствования системы государственной службы были актуальными во все времена. Развитие аппарата государственного и местного управления, происходит как через реформирование его структур, так и посредством повышения квалификации госслужащих, которые являются основными путями модернизации. Исследование ведётся в контексте изучения процессов формирования и развития системы подготовки и переподготовки профессиональных кадров для государственной службы в контексте эволюции самой государственной системы в Орловском регионе. Рассмотрим оба эти направления на примере Орловского края, взяв за точку отсчета XVI в., когда появляются город Орел и Орловский уезд, и проследим развитие процессов до наших дней – то есть до начала XXI в. Исторический опыт может послужить основой для дальнейшего развития системы государственной службы.

Город Орёл был основан в 1566 году, а с 1571 года уже встречается упоминание Орловского уезда – основной административно-территориальной единицы Российского государства того периода. Воеводская власть являлась основной формой местного управления в России со второй половины XVI века до начала XVIII века. Срок службы воеводы длился обычно 1–3 года. Власть воевод носила всеобъемлющий характер – отсутствовало разделение властей, институты заместителей, сословного или общественного самоуправления. Профессиональное обучение воевод происходило в ходе их практической деятельности. Учебных заведений для подготовки государственных кадров в XVI – XVII вв. еще не существовало.

Князь Андрей Дмитриевич Палецкий¹ в

¹ Палецкий Андрей Дмитриевич (? – 25.09.1579), князь. В 1565 году – 1-й воевода в Орле, затем переведен в Новосиль. Отправлен с передовым полком к Великим

1565 году был 1-м воеводой сторожевого полка на реке Орёл (ныне – Орлик), то есть являлся первым государственным служащим будущей Орловщины. А строили город Орёл уже его преемники – князь Василий Васильевич Волк Ростовский² (воевода в Орле с 28 октября 1566 года по апрель 1567 года) и боярин Владимир Матвеевич Безобразов³ (воевода в Орле в тот же период).

В 1704 году стольник Иван Андреевич Посников⁴ назначается последним воеводой Орловского уезда. А последним орловским воеводой стал В.И. Козлов, который управлял уже не Орловским уездом, а Орловской провинцией в 1762–1764 гг. [15, 17].

Лукам против литовцев. В 1569–1570 гг. – 1-й воевода в Новосиле, несколько раз ходил в Поле против татар. Когда татары подошли к Новосилу в 1571-м, новосильцы дали им отпор и взяли языка, которого отправили в Серпухов. Палецкий сообщил об этом царю. В том же году его перевели воеводой в Орёл, а с весны следующего года он уже 1-й воевода в Дедалове. Затем стоял «на берегу» среди прочих воевод Большого полка в ожидании набега крымцев. Хан Девлет-Гирей пришел тогда с огромными силами и сумел переправиться через Оку. Однако русские воеводы нагнали его у с. Воскресение в Молодах (в 70 км от Москвы) и заставили принять бой. Хан был разбит наголову и бежал в Степь, оставив весь обоз и собственное знамя.

² Приимков-Ростовский Василий Васильевич Волк (1531–1630), князь. В 1558–1559, 1561 году – полковой голова в походах на Ливонский орден. Участвовал во взятии г. Тарваста. В 1562–1563 гг. – воевода во Мценске, в 1565-м – в Болхове, в 1567 году – в Орле. Скончался бездетным.

³ Безобразов Владимир Матвеевич (1508–1580) в 1558 году был 7-м головой в Большом полку в зимнем лифляндском походе, в 1567 году – 2-й воевода в Орле. В 1570 году жалован грамотой, ему было позволено писаться с «вичем». В 1573 году, во время лифляндского похода из Новгорода, находился при государе.

⁴ Посников Иван Андреевич (около 1655 – между 1710 и 1714), стряпчий (1670 год), стольник (1671, 1677–1692 гг.), дворянин московский (1676 год). Воевода в Орле (1704 год). Имение в Романовском уезде Ярославской губернии, а также пустошь Холодово Кромского уезда и с-цо Муришишо Владимирского уезда (1710 год).

К XVIII веку происходит разделение государственных служащих на военные и гражданские чины. А 24 января (4 февраля) 1722 года императором Петром I была утверждена «Табель о рангах», которая просуществовала до ноября 1917 года, а на некоторых территориях, не занятых большевиками, вплоть до октября 1922 года. В этом документе регламентировались особенности прохождения государственной службы не только военных и гражданских чинов, но и придворных, которые также становились разновидностью чиновничества.

В Российской империи с XVIII века по 1917 год губернатор являлся высшим правительственным чиновником в губернии. В этот период существует институт вице-губернаторов, а также сословное и общественное (земское с 1864 года) самоуправление. Первым губернатором Смоленской и Орловской провинций в 1776 году был назначен литератор и тайный советник Дмитрий Васильевич Волков (1727–1785 гг.). Как и прежние правители, он получил исключительно домашнее образование и только по ходу практической службы овладел азами и высотами государственной службы, занимая высокие государственные посты.

Другой особенностью периода развития государственной службы с XVIII века до 1917 года является включение церковных служителей в разряд чиновников, поскольку Русская православная церковь являлась частью государственной власти и управлялась государственным учреждением – Святейшим правительствующим синодом (1721–1917 гг.).

В 1725–1775 гг. в Орле действовало первое учебное заведение на территории будущей губернии – духовная школа для подготовки детей церковнослужителей к поступлению в Коломенскую семинарию. Следующими по времени открытия учебными заведениями на территории будущей Орловской губернии стали духовные школы в Ливнах и

Болхове, учрежденные в 1735 году по распоряжению епископа Сарского и Подонского Леонида [14]. Именно эти учреждения можно считать первыми учебными заведениями для государственных служащих, открытых в Орловском крае.

Очередной правитель – князь Александр Александрович Прозоровский (1732–1809 гг.), орловский генерал-губернатор в 1781–1783 гг., генерал-поручик, получил образование в специальном учебном заведении – Сухопутном шляхетском кадетском корпусе [13, 19], основанном в 1731 году. Отметим, что кадетский корпус был ориентирован на подготовку не только офицеров, но и гражданских чиновников. Соответственно и сам Прозоровский продвигал идею о подготовке государственных служащих в специализированных учебных заведениях – во время своего губернаторства он основал в Курске Благородное училище для детей дворян Курской и Орловской губерний. Здесь стали преподавать русский, латинский и другие языки, историю и географию, математику, Закон Божий [16].

В 1789 году были образованы малые народные училища в Ельце и Мценске, а в 1796 году – в Болхове, Брянске, Трубчевске, Севске и Карачеве.

Для Главного народного училища в 1795 году было построено здание в Воскресенском переулке. В конце каждого учебного года устраивались публичные испытания, на которых всегда присутствовало много почетных граждан и представителей разных ведомств во главе с начальником губернии. На этих торжественных актах, кроме отчетов, произносились речи. Так, например, вышеупомянутый учитель искусств произнес однажды речь на тему «О достоинствах изящных художеств». В Государственном архиве Орловской области хранится переписка дирекции о посещении Орловского уездного училища 1850 года с министром народного

просвещения князем П. А. Ширинским-Шихматовым.

Выпускник П. Мальцев по Высочайшему указу был направлен учителем в Тифлис с чином XII класса, двое стали преподавать в Орловском главном народном училище, а трое посланы в города губернии, в малые училища. А ученик училища Василий Золотарёв в 1871 году стал членом Орловской губернской земской управы. Отметим также, что его внук Георгий Васильевич Золотарев стал председателем горисполкома Орла (март 1990 – ноябрь 1991 года).

В соответствии с Полным сводом законов Российской империи в зависимости от образовательного ценза выпускникам учебных заведений при вступлении в гражданскую службу были положены чины согласно Табели о рангах. Так, выпускники гимназий, окончившие курс с отличием, получали чин XIV класса – коллежский регистратор.

Кадетский корпус для Орловской, Тульской, Курской и Рязанской губерний был основан по указу Николая I от 31 декабря 1835 года. Средства на его создание были пожертвованы отставным полковником М. П. Бахтиным (1788–1838 гг.) – бывшим командиром полка, квартировавшего в Орле. Пожертвование заключалось в 1,5 млн руб. и приобретенного имения в 2700 душ крепостных крестьян для устройства кадетского корпуса именно в Орле, а не в Туле, как предполагалось военным ведомством первоначально. Император Николай I после этого дара пожаловал Михаилу Петровичу генеральское звание, а М. П. Бахтин в знак признательности передал на строительство еще 400 000 руб. и свое родовое имение. Корпусу после этого было присвоено наименование Орловского Бахтина.

Четырехэтажное здание, в плане напоминавшее огромную букву «Н», было построено в 1843 году, и 6 декабря того же года состоялось открытие корпуса. В Орловский Бахтина кадетский корпус был зачислен и член импе-

раторского дома – великий князь Георгий Константинович.

Все поступающие «подвергались испытаниям в науках». В 1847 году корпусу было вручено знамя, а регулярные занятия начались в 1848 году. В кадетском корпусе учились и служили 400 воспитанников в составе 4 рот, еще одна, неранжированная рота располагалась в Туле. Кроме того, существовал еще и приготовительный курс. В каждой из рот числилось 75 казеннокоштных кадет – юных дворян Орловской, Тульской, Курской и Рязанской губерний – и 25 своекоштных, в числе которых могли быть жители любой губернии России. Последние должны были платить за обучение 171,42 руб. серебром или 600 руб. ассигнациями.

Кадеты получали знания и навыки, достаточные для поступления в военные училища. Но основной целью преподавания было «умственное развитие воспитанников – возбудить собственную деятельность ума, изощрить умственные способности». Преподаватели учили кадет математику – арифметике, геометрии, тригонометрии и началам алгебры (в первом после открытия корпуса составе преподавателей математику преподавал выпускник Санкт-Петербургской семинарии Михайлов), астрономии, химии, физике, биологии (по прежней терминологии – естественной истории, которую вместе с физикой преподавал студент Московского университета А.С. Тарачков), немецкому языку (Мартессон и Миквец), Закону Божьему (протоиерей П.В. Казаринов, окончивший Московскую духовную академию, и дьякон Гонорский), пению и рисованию (свободный художник Александров).

Первый выпуск Орловский Бахтина кадетский корпус сделал в 1849 году. Все 35 выпускников поступили в Дворянский полк.

Знаменательное событие в жизни корпуса состоялось в 1850 году, когда Орёл вновь посетил император Николай I. Он осмотрел

корпус и высоко оценил качество подготовки воспитанников. Затем российский самодержец принял смотр войск 6-го армейского корпуса и батальона орловских кадет. В 1853 году великий князь Александр Николаевич обследовал состояние Орловского Бахтина кадетского корпуса.

В мае 1864 года происходит реорганизация кадетского корпуса в военную гимназию. В зданиях на Верхне-Дворянской появляются гражданские воспитатели, правда, их было всего трое, а остальные ставки были по-прежнему заняты военными, оскорбленными таким вмешательством гражданских в процесс воспитания будущих воинов. Гибель 1 марта 1881 года императора Александра II привела к быстрому сворачиванию реформ и даже к контрреформам. Новый император Александр III вернул в 1882 году учебному заведению название Орловского Бахтина кадетского корпуса, удалил гражданских воспитателей. Уроки были сокращены до 35 минут, а число предметов, по которым могли даваться домашние задания, было уменьшено до трех. К радости офицеров, было резко увеличено время на физические упражнения.

В 1893 году отмечалось 50-летие Орловского Бахтина кадетского корпуса, было приглашено более 100 гостей. В корпус поступили и памятные адреса, и поздравительные телеграммы. Из 2132 выпускников корпуса свыше 1700 стали кадровыми офицерами, в том числе 8 продолжали служить в звании генерал-лейтенанта, 24 имели звание генерал-майора. В числе последних был и начальник Николаевской академии Генерального штаба генерал от инфантерии Д.Г. Щербачев (1857–1932гг.), участвовавший впоследствии в Гражданской войне на стороне А. И. Деникина, а после ее окончания эмигрировавший во Францию.

В Орловском Бахтина кадетском корпусе учились: писатель и революционер

С.М. Степняк-Кравчинский (1851–1895гг.), известный на рубеже XIX – XX вв. журналист Н.В. Снесарев (1864– ?) и другие.

Сотрудникам Орловского училища в годы Первой мировой войны (1914–1918гг.) приходилось заниматься не только такими масштабными, как перепись населения Орла, но и другими необходимыми делами. Директор народных училищ Орловской губернии В. Н. Ляковский пишет инспектору училища 19.02.1917 года: «...издал для продажи художественно исполненные М. В. Нестеровым открытые письма с изображением «раненый воин и сестра милосердия» по 10 копеек за экземпляр. Препровождая при сем 75 означенных писем, прошу оказать содействие к распространению их среди учащихся и учащихся и вырученные деньги, 7 рублей 50 копеек, передать в мою канцелярию для отсылки по принадлежности...».

Помещение училища использовалось и другими организациями. Так, 23.01.1917 года начальник Орловского почтово-телеграфного округа просит инспектора училища: «...не встречается ли препятствий к предоставлению в помещении училища одного класса для производства учебных занятий по подготовке почтово-телеграфных чиновников в свободное от занятий в училище время, и на каких условиях...». То есть, на базе общеобразовательных заведений Орловской губернии в начале XX века начинают готовить профессиональных чиновников.

Деятели орловской системы образования нередко занимались государственной деятельностью. Так, выпускник Московского университета Николай Петрович Барышников (1831–1892гг.) – почетный смотритель Орловского уездного училища и почетный попечитель Орловской мужской гимназии (1872–1883гг.), был еще и почетным мировым судьёй Болховского уезда (1875–1878гг.), и гласным губернского земского собрания (1888–1890гг.).

У почётного смотрителя Орловского уездного училища в 1887–1889 гг. Николай Николаевич Зайцева (1848–1903 гг. (1925 год)) также было немало обязанностей по государственной службе: судебный пристав (1874–1876 гг.), судебный следователь, член Орловской уездной земской управы (1883–1900 гг.), член Орловской губернской земской управы (1888 год), член Орловской городской управы (1892–1893 гг.). Отметим, что Николай Николаевич был отцом известного писателя российского зарубежья Бориса Зайцева.

Особенностью периода 1917–1991 гг. является отнесение к системе власти руководителей региональных органов коммунистической партии, которые фактически управляли Орловским краем. Номинально в нашей стране в 1917–1991 гг. была советская власть, однако высшие органы – съезды Советов были деперсонифицированы и фактически лишь избирали состав исполнительных комитетов. При этом состав исполкомов Советов вносился руководством соответствующих комитетов коммунистической партии. Однако именно через подконтрольные компартии исполкомы Советов и принимались основные управленческие решения. Особняком в системе региональной власти советского периода стоят региональные подразделения армии, правоохранительных, следственных и судебных органов. С одной стороны, они, конечно, относятся к системе власти, но с другой – они являются исполнителями решений общегосударственных центральных ведомств, в отличие от воевод XVI – XVIII вв.

Если до 1917 года мы говорили о системах домашнего и практического обучения для будущих чиновников, а также о деятельности в Орловском крае специализированных учебных заведений для некоторых групп государственных служащих – военных и священнослужителей, то при большевиках появляются уже учебные заведения для подготовки всех категорий чиновников.

Подготовка партийно-государственных кадров в Орловской губернии берет свое начало с *Орловской губернской партийной школы*, первые упоминания о которой относятся к 1921 году. Она действовала до ликвидации Орловской губернии в 1928 году.

Продолжается развитие системы общего образования – в 1918 году открывается *Орловский пролетарский университет* (ныне – Орловский госуниверситет имени И.С. Тургенева). В 1922 году в Орловской губернии был основан *Елецкий педагогический техникум* (ныне – Елецкий государственный университет имени И.А. Бунина).

Сохраняется традиция подготовки отдельных групп государственных служащих в специализированных учебных заведениях. В 1925 году, сохраняя преемственность военного образования в Орловском крае, *Орловская пехотная школа имени М.В. Фрунзе* занимает помещения Орловского Бахтина кадетского корпуса.

В 1930 году в Орле создается финансово-экономический техникум народного комиссариата финансов, уже в 1933 году его выпускники начали распределяться наркоматом по всей стране. С 1938 года среднее специальное учебное заведение сменило название и статус – теперь это был Орловский учетно-кредитный техникум Государственного банка СССР (ныне – Банковский колледж Среднерусского института управления – филиала РАНХиГС при Президенте РФ).

С 1931 году при Орловском горкоме ВКП(б) действовал Вечерний коммунистический университет.

Орловские областные партийные курсы при обкоме ВКП(б) работали с 1938 года. Курсантам выплачивались стипендии [1, С.3]. Орловским курсам партийного актива в 1938 году была передана столовая от партшколы. Курсы действовали до 1965 года.

В 1938 году действовала *Орловская областная партийная школа*, основанная после того, как Орёл вновь становится центром

региона – учрежденной в 1937 году Орловской области. В 1943–1955 гг. в ней велось обучение на 9- и 6-месячных курсах, годовые курсы вводятся в 1954–1956 гг. [7, С.23] На курсах проходили обучение пропагандисты, директора МТС. Слушателям выплачивалась зарплата, выдавались квартирные деньги [2, С.11].

В 1946–1956 гг. в партшколе действовали кафедры основ марксизма-ленинизма, экономических наук, истории, русского языка и литературы. В 1955 году создается новая кафедра – диамата и истмата. Были сформированы к 1955 году агрокабинет и кабинет общественных наук [9, С.17].

Государственная экзаменационная комиссия проверяла успехи слушателей в учёбе [4, 18, 19, 20].

Был создан Совет школы из сотрудников и слушателей (1953 год) [5, 22].

Военная подготовка слушателей школы и курсов (1953 год) требовала ведения совершенно секретной и секретной документации (1953–1955 гг.) [6, 34].

В 1955 году был прекращен набор в Орловскую партшколу. Воронежский военный округ забирает из Орла учебное оружие и материалы. Производится передача остального имущества из Орловской в Курскую и Тульскую партшколы [8, 52].

Орловские курсы повышения квалификации партийных и советских работников при Орловском обкоме КПСС работают в 1957–1962 гг. В 1957–1958 гг. – 3-месячные курсы, а в 1958 году – 1,5-месячные курсы советских работников. При курсах в 1958 году создается 9-месячная сельхозшкола по подготовке председателей колхозов, в 1960 году – 3-месячные курсы председателей исполкомов сельских Советов [3, С.2].

14 ноября 1959 года был сдан в эксплуатацию Дом политпросвещения обкома КПСС. Здание было построено в неоклассическом стиле по типовому проекту. На первом этаже

размещен зал на 750 мест, на втором и третьем этажах – аудитории, малый зал на 240 мест, библиотека [12, С.1–3, 7].

Орловские курсы повышения квалификации партийных и советских работников при обкоме КПСС действовали в 1963–1964 гг. [10, С.5].

С 1965 по 1971 год работали *курсы переподготовки партийных и советских работников при Орловском обкоме КПСС*. В 1963 году через курсы прошел 3-й поток месячных курсов председателей сельсоветов. А в 1964 году – 19-й поток месячных курсов партторгов колхозов [11, С.74].

В 1966 году в Орловской партшколе слушатели обучались на 10 потоках по 1 месяцу [1, С.1].

Вновь возрождаются курсы повышения квалификации партийных и советских работников при Орловском обкоме КПСС (1972–1977 гг.). 9 потоков слушателей прошло через курсы в 1972 году, 7 потоков – в 1973 году, 8 потоков – в 1974 году.

В 1970-е – 1980-е гг. подготовка кадров для партийно-государственной работы осуществлялась в *Университете марксизма-ленинизма при Орловском обкоме КПСС*, в *Учебно-консультационном пункте Высшей партийной школы (ВПС)*, в Доме политического просвещения обкома КПСС и ряде других подразделений.

После распада Советского Союза в 1991 году все учреждения партийно-государственной подготовки прекратили свое существование, что привело к образованию определенного вакуума в системе подготовки кадров гражданских государственных служащих. В Российской Федерации в центре и на местах с использованием опыта, помещений, административного и преподавательского состава советской системы подготовки кадров начинает формироваться новая структура подготовки кадров для народного хозяйства и государственной службы.

Орловский региональный филиал Российской академии управления (РАУ, ныне – Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС при Президенте РФ) был создан приказом № 1532 от 24 сентября 1993 года ректора РАУ Р.Е. Тихонова в соответствии с договором о сотрудничестве с администрацией Орловской области от 4 сентября 1993 года. Директором Орловского регионального филиала был назначен д.э.н. А. А. Мерцалов.

Приказом от 16 ноября 1993 года № 1847 ректора РАУ Р. Е. Тихонова заместителем директора Орловского регионального филиала РАУ был назначен В. О. Андреев, а ученым секретарем – кандидат философских наук А. А. Хохлов, ранее работавший заместителем директора Дома политического просвещения. Позднее заместителем директора по административно-хозяйственной части назначается Н. Л. Медведев, ранее работавший на посту директора Орловского дома политпросвещения и ставший последним его руководителем.

Филиал разместился по адресу: г. Орёл, ул. Бульвар Победы, 5а. Здание это было построено в 1959 году для ДПП (2-я очередь – в 1974 году), а в 1991 году было передано Управлению культуры Администрации Орловской области. Решение о передаче здания филиалу было принято главой администрации Советского района г. Орла Н. Г. Рвачевым постановлением № 834 от 10 ноября 1993 года. А 10 мая 1994 года глава администрации Орловской области Е. С. Строев в постановлении № 153 распорядился «передать здание, расположенное в г. Орле, ул. Бульвар Победы, д.5а, с баланса областного центра культуры на балансы Российской академии управления (РАУ) – первый-третий этажи здания на правах оперативного управления (без передачи в федеральную собственность) для размещения Орловского филиала РАУ на период его функционирования». Так, для осуществления учебной деятельности 5 октября 1994 года ОРФ РАУ были пере-

даны три этажа четырехэтажного здания по адресу: Бульвар Победы, д.5а.

Главной задачей Орловского филиала РАУ являлись подготовка, переподготовка и повышение квалификации специалистов для аппарата государственного и местного управления.

Деятельность Орловского филиала РАУ распространялась на территорию Орловской, Белгородской, Брянской, Калужской, Курской, Липецкой и Тульской областей, которая до 1991 года обслуживалась Орловским учебно-консультационным пунктом ВПШ.

Приказом № 101 от 23 января 1994 года за подписью первого проректора РАУ Э.А. Манушина в Орловский филиал были зачислены на платной основе первые студенты – 18 человек на специальность «Менеджмент» и 28 – на специальность «Юриспруденция». Учебные занятия начались 15 февраля 1994 года.

Приказом № 381 от 14 марта 1994 года за подписью первого проректора РАУ Э. А. Манушина в Орловский филиал были зачислены на платной основе первые аспиранты: 13 человек – в Центр проблем рыночной экономики и двое – в Центр государства и права.

Преподавателями Орловского филиала РАУ стали бывшие лекторы Университета марксизма-ленинизма при Орловском обкоме КПСС – к. филос. н. А. А. Хохлов (ученый секретарь ОРФ РАУ), к. филос. н. Г. М. Орлов (заведующий социологической лабораторией ОРФ РАУ), к. э. н. Н. Н. Цикорев (преподаватель-почасовик, а затем проректор) и другие.

Высокий уровень преподавания в Орловском филиале обеспечивали не только местные сотрудники, но и профессорско-преподавательский состав РАУ, часть которого командировалась в Орёл, а также иностранные специалисты, в частности доктор экономики из Бельгии Марсель Гилберт. С лекциями выступали приглашенные профессора и доценты РАУ М. Г. Анохин,

В. С. Комаровский, профессора кафедры политологии и политического управления Б. Т. Пономаренко и А. И. Турчинов.

В августе 1994 года Орловский региональный филиал РАУ открыл свой учебно-консультационный пункт в г. Курске во главе с д. филос. н. В. М. Ермаковым.

17 мая 1995 года в соответствии с преобразованием Российской академии управления в Российскую академию государственной службы при Президенте РФ меняется наименование филиала в Орле.

К 1995 году в составе Орловского филиала РАГС действовали кафедры экономики и менеджмента, юриспруденции, госслужбы и кадровой работы, гуманитарных дисциплин. В филиале обучались 375 слушателей, в том числе – 135 в УПК г. Курске.

В Среднерусском институте управления продолжал профессиональную деятельность доктор исторических наук, профессор Ю. С. Васютин, который в советский период российской истории работал на кафедре исторического опыта КПСС Академии общественных наук ЦК КПСС, где прошёл путь от старшего преподавателя до руководителя кафедры.

Доктор политических наук, профессор В. В. Огнева работала ранее профессором кафедры мировой политики Алма-Атинской высшей партийной школы, а затем возглавила кафедру геополитики и внешнеполитической деятельности ОРАГС.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Среднерусском институте управления – филиале РАНХиГС дается среднее профессиональное образование, высшее образование – бакалавриат, высшее образование – специалитет и магистратура, высшее образование – подготовка кадров высшей квалификации, а также дополнительное профессиональное образование.

Среднерусским институтом управления – филиалом РАНХиГС реализуются очная, очно-заочная и заочная формы обучения.

Действуют два факультета: юридический и «Государственное, муниципальное управление и экономика народного хозяйства», а также Банковский колледж.

Таким образом, мы можем выделить несколько этапов развития системы государственной службы и форм подготовки к ней. В XVI – XVII вв. власть в регионах концентрировалась в руках воевод, отсутствовали образовательные учебные заведения, а универсальные государственные служащие получали домашнее воспитание и в дальнейшем обучались в процессе непосредственной практической службы.

Заключение

В XVIII – начале XX века государственная служба усложняется, разделяясь на гражданскую, военную, придворную и церковную. Складывается система разнородного общего и профессионального образования. При этом будущие гражданские чиновники получают первые навыки в общеобразовательных учебных заведениях – училищах и гимназиях. Для будущих военных и церковных служителей создаются кадетские корпуса, духовные училища и семинарии. Первым специализированным учебным заведением стала Орловская духовная школа, открытая в 1725 году, к средним специальным, а по некоторым параметрам и к высшей школе можно отнести Орловско-Севскую семинарию (1778–1917 гг.). Общеобразовательные светские учебные заведения, в которых учились будущие чиновники, учреждаются несколько позже: Гражданская народная школа – в 1780 году, Главное народное училище – в 1786 году, Орловская мужская гимназия – в 1804-м. Последнюю, в частности, окончил председатель Совета министров П. А. Столыпин. В 1835 году учреждается Орловский Бахтина кадетский корпус – пер-

вое в крае военно-учебное заведение, подготовившее несколько тысяч выпускников, из которых несколько десятков дослужились до генеральских званий.

В советский период истории складывается многоуровневая система партийно-государственных образовательных учреждений. Вместе с тем сохраняется традиция специализированных учебных заведений для партийных, военных, хозяйственных, советских служащих, в частности Орловская пехотная школа, Орловское бронетанковое училище имени М.В. Фрунзе, Орловское высшее военное командное училище связи (ОВВКУС, ныне – Академия ФСО) КГБ при Совете министров СССР. При этом специализированные учебные заведения для гражданских государственных служащих, несмотря на громкие названия – «университет», «школа», носят характер курсов повышения квалификации.

Наконец, в постсоветский период истории страны и Орловского края создается универсальное учебное заведение для подготовки и повышения квалификации государственных служащих – Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации и Среднерусский институт управления – её Орловский филиал.

Следовательно, что система регионального управления Орловским краем формировалась и преобразовывалась вместе с развитием всего российского государства, параллельно шёл процесс складывания региональной системы подготовки кадров для государственной службы.

Библиография:

1. Государственный архив Орловской области (далее – ГАОО). Ф. П-216. Оп. 1. Д. 1.
2. ГАОО. Ф. П-7045. Оп. 2. Д. 18.
3. ГАОО. Ф. П-7045. Оп. 2. Д. 28.
4. ГАОО. Ф. П-7045. Оп. 2. Д. 76.

5. ГАОО. Ф. П-7045. Оп. 2. Д. 291.
6. ГАОО. Ф. П-7045. Оп. 2. Д. 315.
7. ГАОО. Ф. П-7045. Оп. 2. Д. 355.
8. ГАОО. Ф. П-7045. Оп. 2. Д. 407.
9. ГАОО. Ф. П-7045. Оп. 2. Д. 411.
10. ГАОО. Ф. П-7045. Оп. 5. Д. 9.
11. ГАОО. Ф. П-7045. Оп. 5. Д. 22.
12. ГАОО. Ф. Р-3481. Оп. 3. Д. 5.
13. Орловские губернаторы. – Орёл: Издательство «Вешние воды», 1998. – 229 с.
14. Орловские губернские ведомости. – 1859. – № 51–52.
15. Саран А.Ю. Региональные власти Орловского края XVI – XXI веков. Персональный состав. – Орёл: Картуш, 2020. – 96 с.
16. Степанов В. Князь Прозоровский Александр Александрович (1732–1809 гг.) – Генерал-губернатор Курско-Орловского наместничества// [Электронный ресурс] – URL: <http://old-kursk.ru/people/prozor.html>. (обращение 29.03.2021).

References:

1. Gosudarstvennyy arkhiv Orlovskoy oblasti (Daleyev – GAOO). F. P-216. Op. 1. D. 1. (In Russ.).
2. GAOO. F. P-7045. Op. 2. D. 18. (In Russ.).
3. GAOO. F. P-7045. Op. 2. D. 28. (In Russ.).
4. GAOO. F. P-7045. Op. 2. D. 76. (In Russ.).
5. GAOO. F. P-7045. Op. 2. D. 291. (In Russ.).
6. GAOO. F. P-7045. Op. 2. D. 315. (In Russ.).
7. GAOO. F. P-7045. Op. 2. D. 355. (In Russ.).
8. GAOO. F. P-7045. Op. 2. D. 407. (In Russ.).
9. GAOO. F. P-7045. Op. 2. D. 411. (In Russ.).
10. GAOO. F. P-7045. Op. 5. D. 9. (In Russ.).
11. GAOO. F. P-7045. Op. 5. D. 22. (In Russ.).
12. GAOO. F. R-3481. Op. 3. D. 5. (In Russ.).
13. Orlovskiy gubernator [Orlov governors]. – Orol: Izdatel'stvo «Veshniye vody», 1998. – 229s. (In Russ.).
14. Orlovskiy gubernskiy vedomosti [Orlov Provincial Gazette]. – 1859. – №№51–52. (In Russ.).

15. Saran A.YU. (2020) Regional'nyye vlasti Orlovskogo kraya XVI–XXI vekov. Personal'nyy sostav [Regional authorities of the Oryol region of the 16th – 21st centuries. Personal composition]. – Orol: Kartush, 2020. – 96с. (In Russ.).

16. Stepanov V. Knyaz' Prozorovskiy Aleksandr Aleksandrovich (1732-1809 gg.) – General-gubernator Kursko-Orlovskogo namestnichestva [Prince Prozorovsky Alexander Alexandrovich (1732-1809) – Governor-General of the Kursk-Oryol governorship] // [Elektronnyy resurs] – URL: <http://old-kursk.ru/people/prozor.html>. (obrashcheniye 29.03.2021). (In Russ.).